**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Порядку укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, у яких утворення наглядової ради не є обов'язковим відповідно до закону, а також у яких утворення наглядової ради не передбачено статутом, договорів про спільну діяльність та управління майном»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, у яких утворення наглядової ради не є обов'язковим відповідно до закону, а також у яких утворення наглядової ради не передбачено статутом, договорів про спільну діяльність та управління майном» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою встановлення розрахунку розміру доходу установника управління, який є суб’єктом управління об’єктами державної власності, який здійснює повноваження з реалізації прав держави як власника майна, яке підлягає передачі в управління (далі - орган управління), або суб’єктом господарювання, що повністю утримується за рахунок державного бюджету, який підлягає сплаті на користь установника управління.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до частини першої статті 1034 Цивільного кодексу України вигоди від майна, що передане в управління, належать установникові управління.

Відповідно до статті 1035 Цивільного кодексу України визначені істотні умови договору управління майном, серед яких є розмір і форма плати за управління майном.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 296 затверджено Порядок укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, у яких утворення наглядової ради не є обов’язковим відповідно до закону, а також у яких утворення наглядової ради не передбачено статутом, договорів про спільну діяльність та управління майном (далі – Порядок).

Пунктом 3 Порядку визначений перелік документів, що додаються до проекту рішення Кабінету Міністрів України щодо погодження укладення договору органом управління, серед яких є розрахунки щодо очікуваних щомісячних надходжень від використання майна.

При цьому постановою Кабінету Міністрів України від [11 квітня 2012 р.   
№ 296](https://zakon.rada.gov.ua/go/481-2024-%D0%BF) було внесено зміни до Порядку, якими було передбачено, що установником управління можуть також бути орган управління або суб’єкт господарювання, що повністю утримується за рахунок державного бюджету.

Водночас Порядок не містить порядку проведення розрахунку розміру доходу установника управління, який підлягає сплаті на користь установника управління, у разі укладання договору управління майном, що є надходженнями до державного бюджету від використання майна (з урахуванням норми Порядку, за якою у разі коли установником управління є орган управління або суб’єкт господарювання, що повністю утримується за рахунок державного бюджету, доходи від використання майна, переданого в управління, за вирахуванням винагороди управителя та витрат, понесених управителем у зв’язку з управлінням майном, зараховуються до державного бюджету).

Оскільки установником управління може бути орган управління або суб’єкт господарювання, що повністю утримується за рахунок державного бюджету, виникає потреба у затвердженні розрахунку розміру доходу установника управління, який підлягає сплаті на користь установника управління, у разі укладання договору управління майном, яким можуть користуватися й інші суб'єкти під час укладання договорів управління майном.

Вирішить проблему визначення розміру доходу установника управління, обрання підходів до розрахунків.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови Порядок доповнюється додатком, яким встановлюється розрахунок доходу установника управління, у тому числі:

* передбачено вимогу здійснення розрахунку доходу установника за встановленими формулами;
* встановлюється відсоток вигоди установника управління, який застосовується під час розрахунку розміру доходу установника управління за звітний період;
* впроваджуються формули щодо розрахунку розміру доходу установника управління;
* визначені порядок та спосіб розрахунку та сплати управителем доходу установнику управління;
* встановлена форма (додаток) розрахунку розміру доходу установника управління за результатами останнього (звітного) періоду, який підлягає сплаті на користь установника управління;
* визначається звітний період для розрахунку розміру доходу установника управління;
* унормований порядок використання надмірно сплачених сум доходу установнику управління.

1. **Правові аспекти**

Порядок укладення договору управління майном регламентує глава 70 «Управління майном» ЦКУ.

Механізм укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, у яких утворення наглядової ради не є обов’язковим відповідно до закону, а також у яких утворення наглядової ради не передбачено статутом (далі – суб’єкт господарювання), договорів про спільну діяльність та управління майном визначений Порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 296.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проєкту постанови має прямий вплив на розмір надходжень до державного бюджету у вигляді доходу установника управління, якщо останній є органом управління або суб’єктом господарювання, що повністю утримується за рахунок державного бюджету.

Пропонована модель розрахунку гарантує дохід установника управління навіть при негативному значенні показників чистого фінансового результату управителя на звітний період. Отже, доходи установника управління (надходження до бюджету) не залежать від фінансових результатів діяльності управителя.

Відсутній ризик неотримання вигоди від управління майном у повному обсязі.

Ймовірний ризик неотримання вигоди лише в частині, що вираховується із показника валового доходу управителя.

Прозорий та зрозумілий підхід до визначення доходу установника управління від управління майном.

Зручний для застосування та забезпечення контролю установником управління.

Оскільки управління майном передбачає здійснення діяльності на об'єктах установника управління, а діяльність управителя направлена на отримання прибутків від господарської діяльності, є доцільним отримувати поточно вигоди від майна, застосувавши показники його вартості за оцінкою та термін його корисної експлуатації, та під час розрахунків ґрунтуватися на визначенні розміру щорічної вартості зношеної частини майна в управлінні, з додаванням сталого відсотку вигоди від валового результату господарської діяльності управителя, використовуючи майно в управлінні.

Застосування формули розрахунку доходу установника управління не впливає на ведення бухгалтерського обліку управителя, застосування управителем методів амортизації та безпосередньо нарахування амортизаційних відрахувань. Це відбувається за правилами та принципами бухгалтерського обліку, Стандартів та Облікової політики управителя.

Розрахунок зручний для використання, періоди розрахунків із установником управління є звітними періодами за законодавством.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

1. **Оцінка відповідності**

Положення проєкту акта: не містять норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; не стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; не створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська ґендерно-правова експертизи не проводились.

1. **Прогноз результатів**

Прийняття проєкту постанови дасть змогу:

* застосовувати фіксований відсоток вигоди установника управління, який застосовується під час розрахунку розміру доходу установника управління за звітний період;
* визначати розмір доходу установника управління за встановленими формулами;
* унормувати порядок та спосіб розрахунку та сплати управителем доходу установнику управління;
* унормувати порядок використання надмірно сплачених сум доходу установнику управління.

**В. о. Голови Фонду державного**

**майна України Іванна СМАЧИЛО**

«\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.