

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Фонду державного майна України

від 26.05. 2025 року № 771

**Антикорупційна програма
Фонду державного майна України
на 2025-2027 роки**

ЗМІСТ

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції у діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми.
2. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють.
3. Заходи щодо мінімізації (усунення) виявлених корупційних ризиків.
4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.
5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми.
6. Інші заходи з запобігання корупції.
7. Висновки за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми за 2021-2024 рік.
8. Заходи з реалізації засад Антикорупційної політики Фонду державного майна України.

1. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції у діяльності Фонду державного майна України, заходи з їх реалізації, а також з виконання Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Фонду державного майна України на 2025 – 2027 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» з урахуванням Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 (далі – Методологія).

Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

Фонд у своїй діяльності керується Конституцією України, Законом України «Про Фонд державного майна України» та іншими законами України, актами Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України, дорученнями Президента України та Прем'єр-міністра України.

Однією із складових системи запобігання корупції у Фонді є розроблення та затвердження Антикорупційної програми, що передбачає впровадження ефективних механізмів запобігання корупції.

Згідно з цією Антикорупційною програмою керівництво та працівники апарату Фонду та його регіональних відділень у своїй діяльності беруть на себе зобов'язання керуватися принципом нульової толерантності до корупції в будь-яких її формах та вживати всіх необхідних заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством України та цією Антикорупційною програмою.

Ця Антикорупційна програма є обов'язковою для виконання всіма працівниками апарату Фонду та його регіональних відділень незалежно від займаної ними посади. Усі працівники апарату Фонду та його регіональних відділень мають ознайомитися з вимогами цієї Антикорупційної програми та дотримуватися викладених у ній правил й антикорупційних процедур.

Метою Антикорупційної програми є створення у Фонді державного майна України та його регіональних відділеннях ефективної системи запобігання та виявлення корупції на основі засад формування та реалізації антикорупційної

політики, визначених Законом України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Антикорупційна програма ґрунтується на принципах верховенства права, законності, прозорості та відповідальності. Для її реалізації необхідним є впровадження таких заходів:

- підготовка та впровадження Антикорупційної програми;
- виявлення корупційних ризиків у діяльності Фонду, встановлення основних причин і умов їх виникнення, реалізація заходів щодо їх усунення (мінімізації);
- виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками Фонду, його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог щодо недопущення виникнення конфлікту;
- недопущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору;
- виявлення ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків, причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень і недоліків;
- здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій працівниками Фонду;
- створення умов для повідомлень про факти порушення вимог антикорупційного законодавства, надання консультаційної допомоги особам, які повідомляють про порушення антикорупційного законодавства;
- організація та проведення навчання працівників Фонду з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, в тому числі проведення консультаційної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції, проведення загальних та профілактичних заходів;
- інформування працівників про необхідність дотримання під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;
- проведення спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посади у Фонді;
- перегляд та структуризація розділу «Антикорупційна діяльність» на офіційному вебсайті Фонду;

- запровадження контролю за належною організацією роботи з питань запобігання та виявлення корупції в регіональних відділеннях Фонду та на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління Фонду;
- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;
- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції (у разі необхідності);
- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової (у разі необхідності);
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
- забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості, та неупередженості при публічному висвітленні на офіційному вебсайті суспільно важливої інформації з діяльності Фонду та його регіональних відділень;
- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, розробником яких є Фонд.

Важливим аспектом розробки Антикорупційної програми, формування та реалізації антикорупційної політики, з метою забезпечення прозорого оцінювання корупційних ризиків, є фахове залучення до процесу розробки Антикорупційної програми заінтересованих сторін, експертів шляхом проведення анкетування (опитування). Також, проведення обговорення Антикорупційної програми з представниками громадськості та залучення експертів.

Антикорупційна програма встановлює комплекс правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у діяльності Фонду.

Антикорупційна програма складена на підставі результатів проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Фонду та його регіональних відділень, заходи з запобігання корупції, закріплені у ній, є обов'язковими до виконання та поширюються на всіх працівників Фонду державного майна України та його регіональних відділень.

На виконання Закону України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» та Державної антикорупційної програми на 2023-

2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220 «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки», необхідним є впровадження заходів, наведених у додатку 2 «План заходів Фонду державного майна України з виконання Державної антикорупційної програми на 2023- 2025 роки (ДАП)» (додається).

2. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Фонду державного майна України, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Важливим етапом у сфері запобігання та протидії корупції є оцінювання корупційних ризиків, яке спрямовано на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення працівниками Фонду своїх повноважень, а також причини і умови, що сприяють виникненню корупційних ризиків.

Здійснення об'єктивного оцінювання корупційних ризиків у діяльності Фонду та його регіональних відділень є необхідним кроком у запобіганні порушенням антикорупційного законодавства.

Відповідно до законодавства у Фонді утворено Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у Фонді державного майна України та затверджено Положення про неї, підготовлено узагальнений Реєстр ризиків Фонду державного майна України за результатами оцінювання корупційних ризиків, що додається (додаток 1).

Одним із основних аспектів при виявленні ризиків, які можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань Фонду, було дослідження його діяльності та середовища, шляхом збору і аналізу факторів як внутрішніх так і зовнішніх, при виконанні яких існує ймовірність вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Фонду та виявлення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють здійснювалась таким чином:

- ідентифікація корупційних ризиків у діяльності Фонду шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища Фонду в цілому на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності структурних підрозділів Фонду під час виконання ними функцій та завдань;

- аналіз кожного ідентифікованого корупційного ризику та встановлення його рівня, при реалізації якого виникнення корупційних правопорушень чи правопорушень пов'язаних з корупцією є найбільш імовірними («низький», «середній», «високий»).

Серед можливих чинників корупційних ризиків, які є достатньо стандартними і в значній мірі повторюються в діяльності державних органів влади, можна виділити недоброчесність державних службовців, отримання особистої вигоди, безконтрольність з боку керівництва, незнання законодавства тощо.

3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків

Постійний та систематичний контроль за вжиттям заходів щодо виявлення, мінімізації та усунення корупційних ризиків у Фонді та його регіональних відділеннях здійснює керівництво Фонду, начальники регіональних відділень та уповноважені підрозділи (особи) з питань запобігання та виявлення корупції.

Керівники самостійних структурних підрозділів Фонду постійно здійснюють контроль за виконанням Антикорупційної програми та щоквартально до 05 числа наступного за звітним місяця надають уповноваженому підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції інформацію щодо виконання зазначеної програми, зокрема щодо заходів усунення виявлених ймовірних корупційних ризиків.

Під час розробки Антикорупційної програми у Фонді було визначено ймовірні корупційні ризики та заходи їх мінімізації/усунення. Зазначені ризики та заходи відображені в Реєстрі ризиків, який є додатком до Антикорупційної програми.

Для мінімізації/усунення ймовірних корупційних ризиків слід покращити керівниками самостійних структурних підрозділів Фонду контроль за роботою підлеглих працівників, також необхідним є надання керівництвом підлеглим працівникам практичної та методичної допомоги в реалізації поставлених завдань. Дієвим засобом зменшення корупційних ризиків у Фонді буде інформування працівників про відповідальність за порушення антикорупційного законодавства та удосконалення деяких нормативно-правових та розпорядчих актів.

Також необхідно інформувати працівників щодо небезпеки корупції та наслідків корупційних дій, проводити спеціальні заняття, спрямовані на формування знань, морально – психологічних установок щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень, здійснювати своєчасний аналіз корупційних ризиків та вживати превентивні антикорупційні заходи, які дадуть можливість виключити порушення державними службовцями антикорупційного законодавства України, позитивно вплинуть на покращення роботи Фонду та сприятимуть підвищенню його авторитету.

4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Керівники структурних підрозділів мають право ініціювати перед Головою Фонду або особою, яка виконує його обов'язки необхідність проведення семінарів, зустрічей та інших заходів з метою ознайомлення з антикорупційним законодавством працівників Фонду та його регіональних відділень.

До проведення заходів з підвищення кваліфікації у сфері запобігання корупції можуть залучатися спеціалісти інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, громадські та міжнародні організації.

Також, уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції надається консультативна допомога працівникам у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Протягом 2025-2027 років планується проходження працівниками Фонду, навчань-семінарів з питань запобігання та виявлення корупції.

У разі організації суб'єктами у сфері протидії корупції, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства Фондом буде забезпечена участь працівників (працівників уповноваженого підрозділу) у таких навчаннях.

Антикорупційна програма є у вільному доступі, опублікована на офіційному вебсайті Фонду в підрубриці «Антикорупційна програма» рубрики «Антикорупційна діяльність».

Проведення навчань уповноваженим підрозділом з питань запобігання

Тема	Цільова аудиторія	Виконавець	Дата виконання
Відеосемінар з регіональними відділеннями Фонду: вимоги, норми та обмеження антикорупційного законодавства; особливості заповнення електронних декларацій; відповідальність за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень; правила етичної поведінки; способи подання повідомлень про корупційні та пов'язані з корупцією	Уповноважені з питань запобігання корупції в регіональних відділеннях Фонду та інші представники регіональних відділень (за бажанням)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років

правопорушення працівниками та порядок їх розгляду; права викривачів та правові аспекти їх захисту.			
Семінар з питань вимог, норм та обмежень антикорупційного законодавства	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років
Семінар щодо відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років
Семінар щодо особливостей заповнення електронних декларацій	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	січень – березень протягом 2025 – 2027 років
Семінар щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років
Семінар щодо правил етичної поведінки	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років
Семінар щодо способів подання повідомлень про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення працівниками та порядок їх розгляду, права викривачів та правові аспекти їх захисту	Керівники структурних підрозділів (представники структурних підрозділів)	Управління запобігання та виявлення корупції	вересень – грудень протягом 2025 – 2027 років

З метою перевірки засвоєних знань, за результатами проведених навчань, може бути запропоновано пройти анонімний опитувальник (у вигляді тестових питань).

5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Моніторинг виконання Програми здійснюється шляхом аналізу звітності, оцінки виконання заходів та перегляду нормативних документів. Програма переглядається за необхідності.

Під час перегляду враховуються результати моніторингу виконання антикорупційних заходів, аналіз ефективності заходів, що були реалізовані, а також визначення можливих корупційних ризиків, які виникли в процесі виконання Програми.

Перегляд Програми може бути ініційований у разі виявлення нових корупційних ризиків або необхідності внесення змін у відповідь на зміни в законодавстві, у тому числі антикорупційному, або на пропозиції, що надходять від Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК) чи інших відповідних органів. Крім того, періодичний перегляд може бути проведений у разі виявлення неефективності певних заходів, визначених Програмою, або у разі необхідності адаптації її положень до нових вимог, що виникають на основі оцінки корупційних ризиків.

Зміни до Програми можуть бути внесені на основі результатів оцінки ефективності її реалізації за погодженням з НАЗК. Оновлену версію Програми, разом із відповідними змінами, необхідно оприлюднювати на офіційному вебсайті Фонду, що забезпечить доступність її для широкої аудиторії та відповідних органів контролю.

6. Інші заходи з запобігання корупції

Програма передбачає запровадження механізмів внутрішнього контролю, забезпечення прозорості процедур, дотримання етичних стандартів та виконання заходів, передбачених Державною антикорупційною програмою на 2023-2025 роки (План заходів Фонду державного майна України з виконання Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки (ДАП) додаються).

Антикорупційна програма є обов'язковою для виконання всіма працівниками Фонду державного майна України та його регіональних відділень.

7. Висновки за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми за 2021-2024 рік

Антикорупційною програмою Фонду державного майна України на 2021-2024 роки передбачалося виконання 21 постійного заходу щодо реалізації засад загальної відомчої політики, виконання антикорупційної стратегії та державної програми, проведення щорічних навчальних заходів антикорупційного спрямування, а також реалізація 36 заходів з усунення або мінімізації виявлених корупційних ризиків.

Протягом 2021-2024 років усі заплановані заходи виконані в повному обсязі. Фондом забезпечено організацію та проведення всіх запланованих навчальних заходів, а також здійснено заходи щодо мінімізації 100%

ідентифікованих корупційних ризиків. Деякі з ризиків, що залишаються актуальними, потребують постійного моніторингу та подальшого опрацювання. Таким чином, результати оцінки виконання Антикорупційної програми на 2021–2024 роки підтверджують її ефективність, оскільки:

жодного працівника Фонду не було притягнуто до кримінальної або адміністративної відповідальності за корупційні правопорушення;

100 % ідентифікованих корупційних ризиків були мінімізовані (повне усунення ризиків не є можливим, оскільки ідентифіковані ризики тісно пов'язані з людським фактором та мають характер постійних);

86% працівників Фонду продемонстрували високий рівень знань з питань запобігання корупції за результатами анкетування.

Робоча група з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Фонду державного майна України під час дослідження середовища Фонду, зокрема аналізу результатів оцінювання корупційних ризиків за попередній період, дійшла висновку, що певні функції та процеси, в яких були ідентифіковані корупційні ризики, та джерела корупційних ризиків можуть зберігатися через певні особливості правових норм або механізмів.

Це пов'язано з особливостями практичної реалізації процесів та/або людськими ресурсами, що відповідають пунктам 6–9 глави 4 розділу III Методології. Враховуючи це, такі функції та процеси залишаються потенційно вразливими до корупції та потребують подальшого вдосконалення механізмів контролю.

8. Заходи з реалізації засад Антикорупційної політики Фонду державного майна України

Фонд державного майна України постійно здійснює такі заходи з реалізації засад антикорупційної політики:

застосування принципу прозорості та колегіальності під час ухвалення важливих рішень;

надання консультацій працівникам Фонду щодо дотримання антикорупційних обмежень, вимог запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог законодавства у сфері запобігання корупції, проведення відповідних навчань;

контроль за дотриманням працівниками Фонду антикорупційних обмежень, вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог законодавства у сфері запобігання корупції;

удосконалення процедури добору персоналу, перевірка відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад у Фонді, включаючи організацію

спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище,;

контроль за своєчасністю подання посадовими особами Фонду декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави;

своєчасне реагування на повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

організація та проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у корупційних правопорушеннях, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

формування культури повідомлення про можливі факти корупційних правопорушень та забезпечення конфіденційності осіб, які повідомляють про такі факти;

реалізація антикорупційної програми Фонду, здійснення моніторингу її виконання та періодичного перегляду (за наявності підстав).
